



Guerra Híbrida: desafíos estratégicos para Uruguay y Europa

En el marco de una serie de encuentros estratégicos sobre Ciberseguridad, Guerra Híbrida y Desinformación BILAT organizó el 18 de noviembre de 2025 una conferencia titulada «Guerra Híbrida: desafíos estratégicos para Uruguay y Europa» la cual convocó a autoridades, expertos y estudiantes para discutir la guerra híbrida, un tema estructural para la seguridad nacional y prácticamente ausente del debate político uruguayo. Participaron representantes del Ministerio de Defensa, Presidencia, ex oficiales militares, académicos y especialistas del sector público. El intercambio reunió miradas uruguayas y europeas con un objetivo pragmático: anticipar amenazas y fortalecer capacidades nacionales.

Executive Summary

- Uruguay enfrenta vulnerabilidades crecientes en la **zona gris**: actores estatales, criminales e ideológicos ya utilizan tácticas híbridas en la región.
- El «**Ethos del Ser Nacional**» es hoy un objetivo explícito de operaciones destinadas a erosionar cohesión social, legitimidad estatal y confianza pública.
- Europa, especialmente Alemania, está desarrollando capacidades claves en resiliencia institucional, combate a la desinformación y protección de infraestructura crítica.
- El vacío legal es altamente explotado en operaciones híbridas. En Uruguay aún este tipo de operaciones son difusas, haciéndolas difíciles de detectar, pasando desapercibidas.

La Perspectiva Uruguaya: La Zona Gris y el Ethos del Ser Nacional

Cnel. (R) Pablo Caubarrere presentó un marco conceptual que clarifica cómo operan las amenazas híbridas en países pequeños: La zona gris combina lo militar y lo no militar: ciberataques, desinformación, presión económica, infiltración ideológica y manipulación social. La dificultad de atribución incrementa los costos políticos de la respuesta estatal. El objetivo no es la victoria militar, sino la erosión silenciosa del Estado, la cohesión social y la legitimidad institucional.

Puntos críticos para Uruguay:

1. Marcos legales fragmentados y capacidades dispersas.
2. Limitada cultura institucional sobre amenazas híbridas.
3. Ecosistema digital vulnerable y altamente polarizable.
4. Crimen organizado adoptando herramientas antes propias de Estados.

Concepto clave introducido:

El **«Ethos del Ser Nacional»**: valores democráticos, educación pública, resolución pacífica de conflictos, rechazo a la violencia política. Hoy es un **blanco directo**: actores internos y externos buscan modificar percepciones, introducir narrativas hostiles y desgastar el tejido cívico.



Triángulo de amenazas híbridas en Uruguay.
Ilustración: BILAT

La Experiencia Alemana y Europea: Ambigüedad, Resiliencia y Competencia Sistémica

Mag. Frank Priess, con décadas de experiencia en la fundación *Konrad-Adenauer-Stiftung* (KAS), aportó una lectura comparada desde Europa: proliferación de campañas de desinformación y presión económica. Ataques a infraestructura crítica y operaciones cibernéticas sofisticadas. Actores estatales (Rusia, Corea del Norte) y no estatales actuando en simultáneo. Ambigüedad como arma: negación plausible y complejidad jurídica.

Lecciones relevantes para Uruguay:

1. La atribución imperfecta no puede ser excusa para la inacción.
2. La confianza pública es el recurso más estratégico; una sociedad que duda de todo es más vulnerable que una infraestructura atacada.
3. Las democracias deben responder sin sacrificar libertades: la defensa no puede convertirse en amenaza interna.
4. Países pequeños, como los Bálticos, los nórdicos, Taiwán o Israel, han desarrollado metodologías replicables en el Cono Sur.

Priess remarcó que Europa está corrigiendo errores de la pos-Guerra Fría, cuando asumió un entorno «seguro» y redujo capacidades. **Uruguay enfrenta una situación similar: estabilidad histórica que puede generar ceguera estratégica.**

Implicancias para Uruguay: Un Riesgo Silencioso y Sistémico

Las amenazas híbridas **no buscan ocupar territorio, buscan desordenar sistemas.**

Para Uruguay, eso significa:

1. Narrativas que polarizan artificialmente al país.
2. Interferencias externas en procesos democráticos.

3. Violencia social amplificada por actores criminales.
4. Ataques selectivos a infraestructura energética o digital.
5. Redes de fachada que penetran instituciones.

El mensaje central del debrief: Las amenazas híbridas ya están en la región; Uruguay no es inmune sino atractivo por su estabilidad.

Autores

Stefanie Kammeyer & Nahuel González Frugoni

Reconocimiento

Los autores agradecen al Cnel. (r.) Pablo Caubarrere y al Mag. Frank Priess por la información brindada.

Información bibliográfica

Stefanie Kammeyer & Nahuel Gonzalez Frugoni, «Guerra Híbrida: desafíos estratégicos para Uruguay y Europa» Debrief 1/2025. BILAT Noviembre 2025.

Contacto

BILAT

bilat.org

info@bilat.org